



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ОСЕЧИНА  
ОПШТИНСКА УПРАВА ОСЕЧИНА**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА  
ПОВЕРЕНЕ ПОСЛОВЕ ПО ЗАКОНУ О ТРГОВИНИ ЗА  
2020. ГОДИНУ**

**Новембар, 2019. године**

## УВОД, ПРАВНИ ОСНОВ И ЦИЉЕВИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције општине Осечина за 2020. годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције у 2020. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Осечина из области комуналне инспекције – поверени послови по Закону о трговини.

Одељење за инспекцијске послове Општинске управе Осечина, поступа по пренетим овлашћењима по Закону о трговини и то је дефинисано у члану 46. став 1. тачка 2., у ком се каже да инспекцијски надзор врше јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена. Дакле, инспекцијски надзор се врши у трговини на мало ван продајног објекта када је у питању трговина личним нуђењем и остала трговина на мало ван продајног објекта.

Инспекцијски надзор у трговини личним нуђењем подразумева надзор у делатностима: путујућих трговаца, организованих посебних промотивно-продајних скупова, трговина из торбе или друге преносиве опреме и трговина личним позивањем потрошача.

Инспекцијски надзор у осталој трговини на мало ван продајног објекта подразумева надзор у преносивим објектима типа киоск, тезга, штанд или друга средства и опрема која је релативно везана за одређено место, као и надзор са покретних средстава и опреме (ткз. амбулантна продаја).

Закон о трговини, 46. став 1. тачка 2., каже да инспектори локалне самоуправе имају пренета овлашћења да врше инспекцијски надзор трговинских објеката (свих, не само у трговини на мало ван продајног објекта) у смислу истицања пословног имена и истицања трговинског формата у складу са прописаном класификацијом, као и контролу истицања радног времена на продајном објекту, као и придржавања истог.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Осечина и :

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Осечина,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Комунална инспекција, обавља послове на територији општине Осечина, са седиштем у Осечини, улица Карађорђева 114, други спрат, соба 21.

Годишњи план инспекцијског надзора, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци односно

програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове из надлежности комуналне инспекције врше инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама СО Осечина, а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- Изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;
- Изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- Узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- Наложити да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;
- Врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;
- Узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;

- Фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- Предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018 и 95/2018) и посебном закону

Циљ инспекције је да превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

## СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Комунални инспектор у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења и закључке о извршењу решења, покреће прекршајни поступак, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза. Комунална инспекција спроводи:

**редован- планиран-** врши се према годишњем плану инспекцијског надзора по налогу начелника Одељења за инспекцијски надзор и пољопривреду

**ванредан-** врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица (пријаве грађана, телефонски позиви и електронским путем)

**допунски-** врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора

**контролни-** врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора

**мешовити** инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом.

Комунална инспекција такође прати промене законских прописа, израђује месечне, тромесечне, шестомесечне и годишње извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта општине Осечина, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

## ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

НАЧЕЛНИК ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈЕ ПОСЛОВЕ

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

Комунална инспекција послује у оквиру Одељења за инспекцијске послове. Рад Одељења организује начелник Одељења за инспекцијске послове. Послове инспекцијског надзора врше јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора (1 комунални инспектор са високом стручном спремом, положеним државним испитом и положеним стручним испитом за тржишног инспектора) у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена. Радно време Одељења је пет радних дана у недељи, и то од 07.30 до 15.30 часова. Субота и недеља су нерадни дани, али инспектор овог Одељења ради и тим данима, ако су организоване акције или дежурства са посебним налозима за рад.

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера и контролу истих у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове, комунални инспектор, спроводи и непланиране активности за које је такође потребно планирати време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронском поштом, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

## **Прописи по којима поступа комунална инспекција**

### **Закони:**

1. Закон о општем управном поступку „Сл. гл. РС“, 18/2016 и 95/2018
2. Закон о прекршајима „Сл.гл. РС“, 65/13, 13/2016, 98/2016 и 98/2016;
3. Закон о трговини „Сл. гл. РС“, 52/2019
4. Закон о инспекцијском надзору „Сл. гласник РС“, 36/2015, 44/2018 и 95/2018.

### **Пословни процес**

-Инспекцијски надзор над применом дела закона о трговини.

### **Активности у оквиру пословног процеса власти**

Надзор над спровођењем дела закона о трговини и то у области трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена .

У поступку инспекцијског надзора комунални инспектор има иста овлашћења као и тржишни инспектор.

## **ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2020. ГОДИНИ**

### **Годишњи план по месецима**

#### **ЈАНУАР:**

- Израда годишњег извештаја о раду комуналне инспекције за претходну годину,
- Надзор над трговином ван продајног објекта у време Новогодишњих празника.
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола радног времена,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Израда месечног извештаја о раду.

#### **ФЕБРУАР:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странака.
- Контрола радног времена,
- Израда месечног извештаја о раду.

#### **МАРТ :**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над трговином ван продајног објекта у време прославе Дана жена 8. марта у улици Карађорђева и Браће Недић,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена угоститељских објеката,
- Израда месечног извештаја о раду.

#### **АПРИЛ:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката,
- Контрола радног времена,
- Контрола оглашавања
- Контрола инспектора по захтеву странака.
- Израда месечног извештаја о раду.

#### **МАЈ:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена угоститељских објеката,
- Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката,
- Надзор над трговином ван продајног објекта за време мајских вапара у Осечини и у Пецкој
  - Контрола оглашавања
  - Контрола инспектора по захтеву странака,
  - Израда месечног извештаја о раду.

#### **ЈУН:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Контрола инспектора по захтеву странака.
- Израда месечног извештаја о раду.

#### **ЈУЛ:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над трговином ван продајног објекта у време јулског вапара у улици Браћа Недић,
- Контроле инспектора по захтеву странака.
- Израда месечног извештаја о раду.

## **АВГУСТ:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Контроле инспектора по захтеву странака.
- Контрола радног времена.
- Надзор над трговином ван продајног објекта за време Сајма шљива
- Израда месечног извештаја о раду.

## **СЕПТЕМБАР:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над трговином ван продајног објекта у време Вашара за Крстовдан, у ул. Браћа Недић;
- Контроле инспектора по захтеву странака.
- Израда месечног извештаја о раду.

## **ОКТОБАР:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката
- Контроле инспектора по захтеву странака.
- Надзор над трговином ван продајног објекта за време вашара у Пецкој
- Израда месечног извештаја о раду.

## **НОВЕМБАР:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над истицањем и придржавање радног времена угоститељских објеката,
- Контроле инспектора по захтеву странака.
- Израда месечног извештаја о раду.

## **ДЕЦЕМБАР:**

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Контроле инспектора по захтеву странака.
- Ажурирање и архивирање предмета.
- Израда месечног извештаја о раду

## **ПРОЦЕНА РИЗИКА**

Веома важан део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика се утврђује и динамика и учесталост редовног и



ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2019. годину, вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација.

Критичан ризик		- нелегална улична продаја
Висок ризик		- продаја ван продајног објекта у време Сајма шљива и вашара
Средњи ризик		- продаја у покретним продајним објектима на површинама јавне намене
Низак ризик		- истицање радног времена трговинских објеката на територији општине
Незнатан ризик		- истицање пословног имена трговинских објеката на територији општине

## ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове Општинске управе општине Осечина задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2020. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

У складу са Годишњим програмима рада Начелник Одељења за инспекцијске послове и Начелник општинске управе, планира месечне активности комуналне инспекције као и распоред и дужност комуналног инспектора.

Комунално-тржишни инспектор

дипл.инж. Величко Марковић с.р.

Сагласан председник  
Координационе комисије  
Драган Алескић