



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ОСЕЧИНА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОСЕЧИНА
- Инспекција за заштиту животне средине -**

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
за 2023. годину**

Осечина, новембар 2022. године.

1. УВОД

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Осечина за период јануар-децембар 2022. год., донет је по основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон и 95/2018) и члана 109. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 -др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др. закон и 95/2018 – др. закон).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2023. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћење стања заштите животне средине на територији општине Осечина .

Предности израде Годишег плана, огледају се у: праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетнијег прикупљања података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенцију и заштиту од удеса; квалитетнију израду извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизање свести о значају заштите животне средине; успостављање, одржавање и унапређење информационог система животне средине и сл.

2. ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођења инспекцијског надзора у подручју надлежности за објекте-постројења која нису наведена у чл. 133. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС”, бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 –одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закон, 9/2020 и 52/2021) и за које дозволу за градњу издаје локална самоуправа Осечина и надлежностима прописаним чл. 20. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС”, бр 129/2007, 83/2014 -др.закон, 101/2016 – др. закон , 47/2018 и 111/2021 – др. закон).

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура,

упутстава, водича, тренинг едукација, и сл.; праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине; Завода за заштиту природе и др.).

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих на најмању могућу меру.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Темељ за инспекцијске надзоре и службене контроле су:

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС”, бр 129/07, 83/2014 -др.закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон);
- Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон);
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр.18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење) и
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон и 95/2018);

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 -др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др. закон и 95/2018 – др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службеном гласнику РС”, бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл.гласник РС”, бр. 36/2009, 25/2015 и 109/2021);
- Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр: 36/2009; 88/2010, 14/2016 и 95/2018 – др. закон);
- Закона о заштити ваздуха („Службеном гласнику РС”, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015);
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009);
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2021).

3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства, као и

- Одлука о заштити од буке у животној средини на територији општине Осечина („Општински службени гласник”, број 5/2011 и 9/2020).

4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТА ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021);
- услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009);
- промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015);
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину према Закону о процени утицаја на животну средину („Службеном гласнику РС”, бр. 135/2004 и 36/2009);
- контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл.гласник РС”, бр. 36/2009 и 25/2015);
- услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа према Закону о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009; 88/2010, 14/2016 и 95/2018 – др. закон);
- услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха („Службеном гласнику РС”, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- услова и мера утврђених актима донетих у складу са Законом о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2021);
- оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
- контролу и праћење мониторинга оператера;
- контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности локалне самоуправе, односно општине, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину, контрола примене прописаних (актима овог органа) мера у случају удеса;

- контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
- квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину;
- контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
- сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама општинске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1., дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2023. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности, када такав надзор захтева надзирани субјекат, када се поступа попредставци правног или физичког лица.

6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Осечина.

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно.

Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2023. години приказана је у Табели овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници:

<https://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/kontrolne-liste>

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2023. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица. Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року

који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Број извршилаца:

- инспектор за заштиту животне средине Жељко Андрић - бр. легитимације: 031-4/2018, који је уједно и руководиолац одељења за инспекцијске послове, а обавља и друге послове по налогу начелника општинске управе и председника општине.

11. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2022. ГОДИНИ

Укупан број дана: 365

Укупан број радних дана: 260

Викенди: 105

Годишњи одмор: 30

Празници: 8

Слава: 1

УКУПНО: расположивих дана 221

12. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом Органу, о бројном стању пројеката, за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Службеном гласнику РС”, бр.135/2004 и 36/2009); издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр: 36/2009; 88/2010, 14/2016 и 95/2018 – др. закон); издатих дозвола за рад по основу чл. 56., Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр.36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) и издатих дозвола у складу са Законом о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015); издатих дозвола у складу са Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 25/2015), као и подаци Агенције за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе Србије и др.

Инспектор за заштиту животне средине при свом раду утроши један дан на припрему за теренски део инспекцијског надзора, један дан рада на терену и два до три дана обраду података, писање записника и решења. Осим послова који су везани за заштиту животне средине, инспектор је уједно и руководиолац одељења за инспекцијске послове, члан штаба за ванредне ситуације, члан комисије за јавне набавке и члан скупштине регионалног центра за управљање отпадом „Еко Тамнава”. Такође обавља послове по захтеву начелнице општинске управе, заменице председника и председника општине.

Поред вих задужења, инспектор за заштиту животне средине ће у току јуна, јула и евентуално августа 2023. године провести на терену већи део радног времена, како би уочио парцела са Амброзијом. По утврђивању власника или корисника парцеле, инспектор пише решења о уништавању Амброзије, па извршава контролу уништавања Амброзије и обавештава Фитосанитарну инспекцију, ако власник или корисник парцеле није извршио решење.

У току године, инспектор ће присуствовати семинарима, саветовањима и радионицама које организује Министарство заштите животне средине, СКГО, Привредна комора и сл., а ако то није могуће, онда преко вебинара.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Очекиваних представки грађана: 7/години

Захтева надзираних субјеката: 2/години

Сазнања о нерегистрованом субјекту: 1-2/години

14. САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор пружа стручну, саветодавну подршку ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета је једна месечно. Укупно 12 за 2023. годину.

15. ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ

У складу са чл. 26. Закона о инспекцијском надзору, инспектор решењем изриче одговарајуће превентивне мере ако је то потребно да би се спречио настанак незаконитости и штетних последица, као што су: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања; налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица,

као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

16. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2023. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и аката из области заштите животне средине.

Такође, инспекција за заштиту животне средине обављаће надзор над нерегистрованим субјектима према Плану инспекцијског надзора, али и када није предвиђен планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

ПЛАН РЕДОВНИХ НАДЗОРА ПО МЕСЕЦИМА

Редни број	Назив постројења	Област надзора/ степен ризика	М Е С Е Ц											
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1.	„Детал” доо Котларница на биомасу Осечина	Ваздух/ средњи				X								X
2.	ЈКП „Осечина” Котларница на биомасу Осечина	Ваздух/ низак	X											
3.	„Подгорина воће” доо, Осечина Хладњача за воће Лопатањ	Ваздух/ низак	X											
4.	„БИР” доо Хладњача за воће Осечина	Ваздух, бука/ низак							X					
5.	„Фруит-малина” доо Хладњача за воће Гуњаци	Ваздух/ низак			X									
6.	„Villfruit” Хладњача за воће Пецка	Ваздух/ низак				X								
7.	„Сара 2009” доо, Јевремовац Хладњача за воће Комирић	Ваздух/ низак					X							
8.	„Задругар” доо, Љубовија Хладњача за воће Бастав	Ваздух/ низак						X						
9.	„Коза ностра” Хладњача у млекари Гуњаци	Ваздух/ низак							X					
8.	„Киген пластика” Пластични производи Осечина	Бука, неопасни отпад/ низак										X		

9.	„Бомакс пласт” Пластични производи Осечина	Бука, неопасни отпад/ низак						X							
10.	„Тео пласт” Пластични производи Осечина	Бука, неопасни отпад/ низак								X					
11.	СЗТР „Цане” Производња пластичних и металних производа Осечина	Бука/ низак									X				
12.	„Plastorex” Пластични производи Осечина	Бука/ низак										X			
13.	Радован Драксимовић пр Пластични производи Осечина	Бука, неопасни отпад/ низак											X		
14.	„Термопластинг” доо Пластични производи Осечина	Бука/ низак		X											
15.	СЗР „Јома пласт” Пластични производи Осечина	Бука/ низак		X											
16.	„Јовановић воће” доо Прерада воћа Осечина	Бука/ низак									X				
17.	„Форгис” доо, Београд Хладњача Пецка	Бука/ низак			X										
18.	„Podgorina frucht” Прехрамбена индустрија Осечина	Бука/ низак											X		
УКУПНО			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
			2	2	2	2	2	1	2	1	2	2	2	1	

УКУПНО: 21 редован инспекцијски надзор

ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

дипл.инг. Жељко Андрић