



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ОСЕЧИНА**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ЗА 2023. ГОДИНУ**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
- ИНСПЕКЦИЈА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ-**

**Фебруар, 2024. године**

## 1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр.36/2015, 44/2018-други закони и 95/2018) и инструкције Министарства заштите животне средине, Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Одељење за поверене послове, сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, Одељења за инспекцијске послове, Општинске управе Општине Осечина.

## 2. Надлежност поступања инспекције за заштиту животне средине

На основу унутрашњег уређења Општинске управе, Општине Осечина у Одељењу за инспекцијске послове распоређен је један извршилац, инспектор за заштиту животне средине који је и руководилац Одељења и обавља надзор над применом и спровођењем закона и других прописа донетих на основу закона у области: заштите ваздуха од загађивања у објектима са стационарним изворима загађења за које надлежни орган ЈЛС издаје одобрење за изградњу, односно употребну дозволу, заштите од извора нејонизујућег зрачења, управљања отпадом и активностима складиштења и третмана инертног и неопасног отпада, за које надлежни орган ЈЛС издаје дозволу, примена мера заштите од буке у животној средини, промет и коришћење нарочито опасних хемикалија за које дозволу издаје надлежни орган ЈЛС, врши и друге поверене послове инспекцијског надзора над заштитом животне средине, утврђује испуњеност прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности, утврђује испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину, утврђује испуњеност услова за почетак рада постројења за управљање отпадом, доноси решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и обавља и друге послове по налогу начелника Општинске управе, а све по основу:

- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-други закон и 95/2018);
- Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - Одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон и 95/2018 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службеном гласнику РС”, бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021),
- Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др закон и 35/2023);
- Закона о заштити ваздуха („Службеном гласнику РС”, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 - др. закон);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021);



- Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон, 40/2021, 35/2023 – др. закон и 62/2023), као и
- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства;
- Одлуке о заштити од буке у животној средини на територији општине Осечина („Општински сл.гласник ”, број 5/2011 и 9/2020).

Инспектор за заштиту животне средине поступа по:

1. Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015 и 44/2018 - други закони и 95/2018);
2. Закону о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр.18/16, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС);
3. Закону о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС);
4. Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 , „Сл.лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Сл.гласник РС”, бр. 101/05 - др. закон);
5. Кривичном закону („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019).

Инспекцијски надзори у 2023. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Општине Осечина: <https://osecina.com/dokumenta/plan-rada-inspekcije-za-2023-godinu>.

### **3. Информације и подаци о раду**

#### **1. Превентивно деловање**

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Инспектор за заштиту животне средине је током 2023. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивали надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспектор за заштиту животне средине, вршио је и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на локалном и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.



Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2023. годину и списак контролних листа које служе као могућност привредних субјеката за самопроверу усклађености пословања у датој области, на интернет страници Општине Осечина: <https://osecina.com/kontrolne-liste-sluzba-inspekcije>.

## **2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне посете надзираним субјектима**

Инспекција за заштиту животне средине је извршила дванаест саветодавних инспекцијских контрола нових субјеката који су упознати са Законом о управљању отпадом и обавезама сходно Закону, као и Општинском одлуком о заштити од буке у животној средини, тј. да њихов рад треба да буде у затвореним просторијама при затвореним прозорима и вратима, тако да бука коју стварају не прелази дозвољени ниво у животној средини. Планом је било предвиђено једна месечно, па је план испуњен.

Такође, упознати су са Законом о инспекцијском надзору, а у вези са годишњим планом инспекцијског надзора, о правима и дужностима надзираних субјеката, а у складу са чланом 20. Закона о инспекцијском надзору.

## **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

Налогe за инспекцијски надзор инспекторима за заштиту животне средине је издавао руководиоца Одељења за инспекцијске послове.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимао оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању управљање отпадом код надзираних субјеката. Проблем је јер створени отпад од обраде пластике нису предавали овлашћеном правном лицу за управљање отпадом.

У обавештењу о предстојећем инспекцијском надзору сваки надзирани субјекат је упознат по којој контролној листи ће бити вршен инспекцијски надзор и на којем линку га може пронаћи. За сваки редовни инспекцијски надзор коришћене су контролне листе. Инспекција за заштиту животне средине је на порталу <https://osecina.com/kontrolne-liste-sluzba-inspekcije> објавила линк до сајта Министарства заштите животне средине где се могу преузети ревидиране контролне листе.

Контролне листе нису коришћене само за редовне инспекцијске надзоре везане за заштиту ваздуха по Уредби о поступању са флуорованим гасовима са ефектом стаклене баште, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих гасова, јер још нема усвојене контролне листе.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

### **а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:**

- Редовни инспекцијски надзори извршен је код 3 привредна субјеката као генератора неопасног и инертног отпада.

- Ванредних инспекцијских надзора није било у 2023. години.



б) Област заштите ваздуха :

- Редовни инспекцијски надзори извршен је код 9 привредних субјеката, с тим што је код једног процењен средњи ризик, па је било два инспекцијска надзора, што је укупно било 10 инспекцијских надзора. Од тога су: 2 Постројења за сагоревање и 7 су Оператери стационарне расхладне и климатизационе опреме, топлотних пумпи и система за заштиту од пожара који садрже флуороване гасове са ефектом стаклене баште.

- Ванредних инспекцијских надзора није било у 2023. години.

в) Област заштите од буке у животној средини:

- Редовни инспекцијски надзори код надзираних субјеката код којих се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора (машине и уређаји, агрегати, и сл.) вршени су код 11 привредних субјекта.

- Ванредних инспекцијских надзора није било у 2023. години.

г) Област нејонизујућих зрачења

- Није било ни редовних, ни ванредних инспекцијских надзора у 2023. години.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи 10 % а након завршеног инспекцијског надзора по основу контролних записника ниво усклађености је око 80%. Ово је због тога што су први пут контролисани објекти у којима је уграђена расхладна опрема која садрже флуороване гасове са ефектом стаклене баште, као и мали предузетници који нису били упућени у Закон о заштити од буке у животној средини, а чије се радње налазе у урбаним срединама.

Такође, у извештајном периоду извршено је и 11 контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења мера наложених записником по члану 27. Закона о инспекцијском надзору и дванаест саветодавних посета.

**4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)**

У извештајном периоду инспекција заштите животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања кроз записнике налагала мере за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. Закона о инспекцијском надзору, а сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

**5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

У току 2023. године приликом вршења редовних инспекцијских надзора нису откривени нерегистровани субјекти у погледу мера заштите животне средине.

**6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству**

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту Општине Осечина и Министарства заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.



## **7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора**

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2023. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење број: 419331 2023 14850 007 000 000 001 , од 11.12.2023. год.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Општине Осечина, а на који је Министарство дало позитивно мишљење.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Однос редовног и ванредног надзора: 100% : 0%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 100% у односу на број планираних надзора.

Од укупног броја ванредних планом предвиђених предмета (9), није остварен ни један, јер није било пријава ни грађана, а ни захтева надзираних субјеката.

Инспектор је на основу усмених налога начелнице општинске управе у току 2023. године учествовао у контроли извођења акције сузбијања одраслих форми комараца, као и контроли уништавања коровске биљке амброзије и других корова (инхалационих алергена), као и мониторингу квалитета површинских вода у рекама II реда на територији општине Осечина.

Инспектор за заштиту животне средине општине Осечина активно је учествовао у раду Зеленог савета, при општинском већу, а највише пажње је било посвећено селекцији отпада и едукацији становништва о значају рециклаже, јер је ЈКП „Осечина” ушла у уговорну обавезу према предузећу „Екостар пак”.

## **8. Ниво координације инспекцијског надзора**

За поверене послове остварена је континуирана координација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, као и сарадња са општинским инспекцијама за заштиту животне средине у региону. Такође, остварена је сарадња са комуналном, грађевинском инспекцијом и пољопривредном инспекцијом.

## **9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила**

На пословима инспекције заштите животне средине ради један инспектор, са факултетским образовањем. Технички опремљен са једним десктоп рачунаром, мобилним телефоном, а ласерским даљиномером, ГПС уређајем, фотоапаратом, мултифункционалним апаратом, једним аутом-дачија дастер по потреби, јер их користе и друге општинске службе. Инспектор нема опрему за рад на терену (одговарајућу одећу и обућу). Инспектор за заштиту животне средине је уједно и руководилац Одељења за инспекцијске послове, а и обавља и друге послове по налогу начелника општинске управе (члан комисије за јавне набавке, организација друштвених манифестација, координација при извођењу инфраструктурних пројеката, члан штаба за ванредне ситуације, надзорни орган за поједине послове ЈКП „Осечина” и друго). Инспектор за заштиту животне средине нема додатни корективни коефицијент за рад на терену.

## **10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**



Инспектор за заштиту животне средине, у 2023. години, у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

#### 11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2023. години није било жалби.

#### 12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2023. години није било је притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

#### 13. Обуке и други облици стручног усавршавања

У 2023. године инспектор за заштиту животне средине, пратио је следеће обуке:

<b>ЕВИДЕНЦИЈА УЧЕШЋА НА РАДИОНИЦАМА, СЕМИНАРИМА, КУРСЕВИМА, ОБУКАМА ИТД.</b>		
<b>Време одржавања</b>	<b>Место</b>	<b>Назив скупа / тема...</b>
24.03.2023.	Златибор	Праћење стања квалитета ваздуха на локалном нивоу за заједничке канцеларије за смањење ризика од катастрофа на нивоу слива Дрине, у организацији СКГО, УНИЦЕФ и норвешке владе.
27.03.2023.	путем Zoom платформе	Унапређивање извештавања о отпаду, у организацији Министарства заштите животне средине, Агенције за заштиту животне средине и СКГО-а.
20.04.2023.	Осечина	Школски сајам науке у оквиру пројекта „Школе за бољи квалитет ваздуха”.
26.04.2023.	Ужице	Радионица на тему доприноса локалних самоуправа, СТЕМ образовања и омладинског активизма побољшању квалитета ваздуха у Србији, у оквиру пројекта „Школе за бољи квалитет ваздуха”, у организацији СКГО, УНИЦЕФ и норвешке владе.
29.05.2023.	путем Zoom платформе	Заштита ваздуха, у оквиру пројекта ЕУ за Зелену агенду у Србији, чији програм спроводи УНДП.
15.06.2022.	Београд	18. састанак мреже Еко повереника
28-29.09.2023.	Путем Zoom платформе	Планирање и управљање заштитом животне средине у локалној самоуправи, у оквиру пројекта „Партнерство за добру локалну самоуправу”, у организацији СКГО и швајцарске агенције
19.10.2023.	Путем Zoom платформе	Употреба Дигиталног атласа климе и Регистра ризика од катастрофа у циљу заштите природе, у оквиру пројекта ЕУ за Зелену агенду у Србији, чији програм спроводи УНДП.
06.11.2023.	Путем Zoom платформе	Употреба COPERNICUS Information System (SIS) у области заштите природе

#### 14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

У току 2023. године инспектор заштите животне средине није подносио писмене захтеве за измене и допуне закона и других прописа.



## 15. Информациони систем

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, а такође се служи и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине, локалне пореске администрације и Одељења за комунално-стамбене послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине општине Осечина.

## 16. Исходи поступања правосудних органа

У току 2023. године није било поднетих пријава против надзираних субјеката.

## 17. Радни циљеви у 2022. години

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	Израђивање Плана рада до 30.11. текуће године за наредну годину, а Извештаја о раду за претходну годину, до 28.02.- годишњи за начелника и Министарство;
2.	Да се стара над применом и спровођењем закона, у области управљања отпадом, код генератора отпада, као и код оператера који се баве складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада.
3.	Да врши инспекцијски надзор Постројења за сагоревање и стационарних извора загађивања, као и заштиту од буке у животној средини, која потиче из производних објеката предузетника и правних лица.
4.	Да се стара о спровођењу програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина и да сачини Извештај о коришћењу средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина за претходну годину и да га достави Министарству.
5.	Да прикупља и обрађује податке о постројењима која подлежу инспекцијском надзору, при теренском раду уочава и лоцира дивље депоније, обавља и друге послове по налогу руководиоца, као и друге послове из инспекцијског надзора везане за заштиту животне средине.

## 18. Одговор инспектора на постављене радне циљеве

1. Израђен План рада за 2023. годину и дато позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине

2. Према Плану за 2023. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од буке у животној средини и Закона о управљању отпадом. Такође је учешће на семинарима и обукама евидентирано у горњој табели.

3. Према Плану за 2023. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о заштити ваздуха, по Уредби о поступању са флуорованим гасовима са ефектом стаклене баште, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих гасова. Надзирани субјекти су обавештени о обавезама по члану 17. горе наведене Уредбе, а решењем је наложено редовно контролисање испуштања, што је и контролним инспекцијским надзорима и утврђено.



4. Инспектор за заштиту животне средине се стара о спровођењу програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина. Такође, сачини Извештај о коришћењу средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Осечина за претходну годину и да га достави Министарству.

5. Прикупљани су подаци о привредним субјектима и делатностима које могу бити предмет инспекцијског надзора, а при раду на терену уочаване су и лоциране дивље депоније.

Инспектор заштите животне средине  
Жељко Андрић



